

**Ведомственная целевая программа Томской области
«Содействие развитию социального партнерства,
улучшению условий и охраны труда в Томской области»**

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент труда и занятости населения Томской области			
Тип ВЦП	первый			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие рынка труда в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие социального партнерства, улучшение условий и охраны труда в Томской области			
Цель СБП (согласно Положению о СБП и разделу II Доклада о результатах и основных направлениях деятельности СБП)	Высокий уровень обеспечения трудовых прав и социальных гарантий граждан в области труда и занятости населения			
Цель ВЦП (Задача СБП)	Содействие развитию социального партнерства, улучшению условий и охраны труда в Томской области			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2015 год	2016 год	2017 год
1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, чел.	чел.	14	14	13
2. Количество соглашений о социальном партнерстве, заключенных на региональном, отраслевом и территориальных уровнях, ед.	ед.	60	63	66
Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	
2015 год	01 13	0526200	240	678,0
	01 13	0526200	120	143,1
	04 01	0526230	530	4 010,1
Всего	х	х	х	4 831,2
2016 год	01 13	0526200	240	821,1
	04 01	0526230	530	4 010,1
Всего	х	х	х	4 831,2
2017 год	01 13	0526200	244	821,1
	04 01	0526230	530	4 010,1
Всего	х	х	х	4 831,2

Раздел 1. Характеристика задачи СБП, для решения которой разработана ВЦП

Целью ВЦП и задачей СБП является содействие развитию социального партнерства, обеспечению безопасных условий и охраны труда.

Социальное партнёрство в Томской области представляет собой взаимоувязанную систему региональных (2), территориальных (20), отраслевых (50) и коллективных договоров (1060), действие которых распространяется более чем на 220 тыс. человек или 67,5% от среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий.

Действует 13-ое по счету Соглашение о социальном партнерстве между Администрацией Томской области, Федерацией профсоюзных организаций области, работодателями и их объединениями. С 2009 года заключается Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Томской области.

В рамках областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений ведется диалог между Администрацией Томской области, представителями объединений профсоюзов, объединений работодателей и достигается компромисс по вопросам социально-экономического развития региона, повышения качества жизни работников и их семей, развития эффективного рынка труда, сохранения и создания новых рабочих мест и обеспечения их трудовыми ресурсами необходимой квалификации, реализации приоритетных инвестиционных проектов, введения новых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений и другим.

Аналогичные вопросы рассматриваются и территориальными трехсторонними комиссиями, действующими во всех муниципальных образованиях области.

В рамках социального партнерства проводятся региональные этапы Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии».

Несмотря на достаточно большой накопленный опыт по развитию социального партнерства, в Томской области наблюдается тенденция снижения количества заключаемых коллективных договоров. Количество соглашений, коллективных договоров, действующих на 01.01.2011 г. – 1224 ед.; на 01.01.2012 г. – 1661 ед.; на 01.01.2013 г. – 1060 ед.

Отсутствует механизм привлечения к ответственности представителей сторон социального партнерства за невыполнение обязательств, принятых в соглашениях всех уровней; это приводит к тому, что соглашения не выполняются в полном объеме.

Решение проблем в социальном партнерстве наиболее целесообразно осуществлять с использованием программно-целевого метода с внедрением в практику инновационных мероприятий, поскольку они требуют комплексного подхода, имеют особую значимость и приоритетность для общества, не могут быть решены в течение одного финансового года и требуют бюджетных расходов в течение нескольких лет.

В рамках социального партнерства проводится работа по улучшению условий и охраны труда в организациях Томской области. В областном Соглашении определены обязанности Сторон по обеспечению здоровых и безопасных условий труда в процессе модернизации экономики региона.

Состояние условий труда во многих организациях видов экономической деятельности остается неудовлетворительным, являясь серьезной социально-экономической проблемой. Сегодня практически каждый пятый работник трудится в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. Так, по данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области доля промышленных предприятий с неудовлетворительными условиями труда в 2013 году составила 4,7% (за 2012 год – 5,1% соответственно).

По данным Федеральной службы государственной статистики по Томской области по видам деятельности доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2013 года составляла: в организациях по добыче полезных ископаемых – 64,1% (доля женщин составляла – 5,6%); в обрабатывающих производствах – 49,7% (13,8%); на производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 43,6% (7,1%); в строительстве – 40,4% (3,7%); на транспорте – 3,9% (6,2%); в связи – 3,9% (1%).

В связи с неблагоприятными условиями труда законодательством Российской Федерации предусмотрено право работника на компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. При этом каждый работник может пользоваться одним или несколькими видами компенсаций. За 2013 год около половины работников обследуемых предприятий получали право на компенсации, связанные с условиями их труда (46,8%) на общую сумму 1826,4 млн. рублей с учетом фактических расходов на средства индивидуальной защиты, что в среднем на одного работника составило 12419 рублей (за аналогичный период 2012 года соответственно 46,3%, 1842,1 млн. рублей и 12239 рублей).

По видам экономической деятельности в 2013 году самый высокий размер выплат на компенсации и средства индивидуальной защиты в среднем на одного работника был зарегистрирован в организациях по производству кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов – 35565 рублей. При этом из общей суммы расходов этих предприятий большая часть (37,6%) была выплачена в качестве надбавок к заработной плате за работу с тяжелыми и вредными условиями труда.

По данным Томского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году на производстве в области пострадало 518 человек, из них погибло 13 человек (в 2012 году – 562 человек, из них погибло 19 человек, в 2011 году – 651 человек, из них погибло 19 человек). Снижение абсолютного количества пострадавших объясняется в основном сокращением численности работающих. В то же время относительные показатели свидетельствуют о высоком уровне производственного травматизма в организациях области. Число пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих в 2013 году

составило 1,59; в 2012 году – 1,71; в 2011 году – 1,95. По Сибирскому Федеральному округу за 2013 год нет данных; в 2012 году – 2,3; в 2011 году – 2,5. По России за 2013 год нет данных; в 2012 году – 1,9; в 2011 году – 2,1. В настоящее время показатели производственного травматизма в Томской области ниже показателей по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу.

42,8% зарегистрированных и расследованных случаев производственного травматизма со смертельным исходом, связанных с производством, в 2013 году относятся к организациям, зарегистрированным в г.Томске.

Главными причинами, определяющими высокие показатели производственного травматизма и профессиональных заболеваний, наряду со старением основных производственных фондов, является:

- низкий уровень знаний и требований охраны труда всех участников производственного процесса;
- недостаточная обеспеченность средствами индивидуальной и коллективной защиты, приборами контроля за состоянием условий труда и их несоответствие современному уровню развития техники и технологии;
- ослабление трудовой, производственной и технологической дисциплины.

Решение проблем возможно при использовании программно-целевого планирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Решение данной задачи невозможно без принятия системных мер, направленных на улучшение условий труда и сохранение здоровья трудоспособного населения. Программно-целевой подход позволяет внедрить единые механизмы управления профессиональными рисками в организациях, расположенных на территории Томской области.

Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

Для дальнейшего становления системы социального партнерства необходимо развивать его институты (заключение областных, территориальных, отраслевых, территориально-отраслевых соглашений; совершенствование деятельности областной и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений) и активизировать коллективно-договорный процесс по следующим направлениям:

- развитие социального диалога на всех уровнях, поиск механизмов, обеспечивающих равенство сторон во время переговоров;
- качественное улучшение коллективных договоров и соглашений, расширение сферы их действия;
- включение трудовых арбитров в механизм коллективно-договорного регулирования прав работников;
- активизация работы профсоюзных комитетов или иных представительных органов работников по осуществлению конструктивного взаимодействия с представителями работодателя по решению повседневных и перспективных вопросов регулирования социально-трудовой жизни в коллективе и другим направлениям.

Мероприятия ВЦП направлены на развитие эффективной системы социального партнерства в Томской области и поддержание социальной стабильности в обществе.

Для достижения поставленной цели по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организациях Томской области необходимо решение следующих задач:

- внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях;
- проведение во всех организациях специальной оценки условий труда;
- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- нормативно-методическое, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

Комплекс мероприятий ВЦП (проведение конкурсов на лучшую организацию работ по охране труда, совещаний, семинаров, «Дней охраны труда» и др.) направлен на профилактику производственного травматизма, изучение и популяризацию лучшего опыта работы предприятий по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Его реализация позволит организовать широкую информационно-разъяснительную работу по реформированию системы управления охраной труда в современных условиях развития экономики. Информирование работодателей в свою очередь будет способствовать увеличению расходов на мероприятия по охране труда в организациях области, улучшению условий труда работников.

Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
1. Количество публикаций, сюжетов в СМИ по вопросам социального партнерства, и охраны труда	единиц	рост	подсчет	ведомственная статистика
2. Количество организаций участников мероприятий, конкурсов	единиц	рост	подсчет	ведомственная статистика
3. Количество организаций, принявших участие в мероприятиях, посвященных Всемирному дню охраны труда	единиц	рост	подсчет	ведомственная статистика
4. Количество специалистов направленных на обучение, обмен опытом, проведение дней охраны труда	человек	на уровне	подсчет	ведомственная статистика
5. Количество коллективных договоров, заключенных в организациях Томской области	единиц	рост	подсчет	ведомственная статистика

Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП	Председатель комитета социального партнерства, экспертизы условий и охраны труда Департамента труда и занятости населения Томской области – Ж.Ю.Горячева
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации ВЦП осуществляет Департамент труда и занятости населения Томской области. Департамент взаимодействует с объединениями работодателей, Федерацией профсоюзных организаций, органами местного самоуправления, другими заинтересованными организациями в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законами Томской области: от 13.01.2003 № 11-ОЗ «О социальном партнерстве в Томской области», от 09.07.2003 № 83-ОЗ «Об охране труда в Томской области», а также Положением о Департаменте (утверждено постановлением Губернатора Томской области от 20.12.2007 № 164).
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП	Председатель комитета социального партнерства, экспертизы условий и охраны труда Департамента труда и занятости населения Томской области – Ж.Ю.Горячева
Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП*	Распоряжение Департамента труда и занятости населения Томской области от 03.02.2012 №8

Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Несвоевременное финансирование мероприятий по развитию социального партнерства, улучшению условий и охраны труда	Может привести к срыву сроков проведения мероприятий ВЦП
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Не выявлены

* Указывается правовой акт СБП, которым утвержден порядок и формы текущего мониторинга (для СБП, являющимся исполнительным органом государственной власти Томской области), либо указывается ссылка на пункт 27 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области (если СБП является структурным подразделением Администрации Томской области)

Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2015 г.	2016 г.	2017 г.	Наименование показателя	единица измерения показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Информационно - издательское сопровождение работы по развитию социального партнерства, улучшению условий и охраны труда	Издание методических материалов, а также освещение в средствах массовой информации вопросов социального партнерства, охраны труда	с 01.01. 2015	по 31.12. 2017	ДТЗН ТО	01 13 0526200 244	150,0	150,0	150,0	<u>Показатель объема:</u> Количество публикаций, сюжетов в СМИ по вопросам социального партнерства, и охраны труда	ед.	6	7	7
2.	Организация и проведение мероприятий, конкурсов по развитию социального партнерства	Информационная работа по привлечению организаций к участию в подготовке и проведении: - регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучший по профессии»; - совещаний, семинаров, «круглых столов» по развитию социального партнерства	с 01.01. 2015	по 31.12. 2017	ДТЗН ТО	01 13 0526200 244	300,0	300,0	300,0	<u>Показатель объема:</u> Количество организаций участников мероприятий, конкурсов	ед.	65	70	75

3.	Организация и проведение мероприятий в рамках соцпартнерства к Всемирному дню охраны труда	Разработка положений, подготовка заданий; проведение конкурсов по охране труда, совещаний, семинаров, «круглых столов» по проблемам охраны труда, проведение областного тура студенческой олимпиады по безопасности жизнедеятельности и охране труда, подведение итогов; награждение победителей	с 01.01. 2015	по 31.12. 2017	ДТЗН ТО	01 13 0526200 244	200,0	200,0	200,0	<u>Показатель объема:</u> Количество организаций, принявших участие в мероприятиях, посвященных Всемирному дню охраны труда	ед.	370	380	390
4.	Обеспечение обучения специалистов ДТЗН ТО (в том числе повышение квалификации), обмен опытом, проведение «Дней охраны труда»	Обучение, участие в конференциях по вопросам социального партнерства и охраны труда, проводимых Министерством труда и социальной защиты РФ; изучение передового опыта работы организаций Томской области и регионов СФО	с 01.01. 2015	по 31.12. 2017	ДТЗН ТО	01 13 0526200 244 122	28,0 143,1	171,1	171,1	<u>Показатель объема</u> Количество специалистов направленных на обучение, обмен опытом, проведение дней охраны труда	чел.	4	4	4
5.	Осуществление переданных отдельных государственных полномочий по регистрации коллективных договоров	Предоставление государственной услуги по регистрации коллективных договоров	с 01.01. 2015	по 31.12. 2017	органы местного самоуправления	04 01 5210201 530	4010,1	4010,1	4010,1	<u>Показатель объема</u> Количество коллективных договоров, заключенных в организациях Томской области	ед.	1065	1070	1075
Итого по ВЦП:							4831,2	4831,2	4831,2					