

Ведомственная целевая программа Томской области «Регулирование рынка труда Томской области»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент труда и занятости населения Томской области (далее – ДТЗН ТО)			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее – ВЦП)	первый			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие рынка труда в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан			
Цель СБП согласно Положению об СБП и разделу II Доклада о результатах и основных направлениях деятельности СБП	Эффективная занятость населения и развитие трудовых ресурсов			
Цель ВЦП (задача СБП)	Координация деятельности участников рынка труда			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2015 год	2016 год	2017 год
1. Доля трудоустроенных граждан с недостаточной конкурентоспособностью от общего числа граждан данной категории, обратившихся в органы службы занятости	%	36,0	36,0	38,0
Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2015 год	0113	0516100	240	7 675,1
	0113	0516100	810	15 764,2
Всего	х	х	х	23 439,3
2016 год	0113	0516100	240	7 675,1
	0113	0516100	810	15 764,2
Всего	х	х	х	23 439,3
2017 год	0113	0516100	240	7 675,1
	0113	0516100	810	15 764,2
Всего	х	х	х	23 439,3

Раздел 1. Характеристика задачи СБП, для решения которой разработана ВЦП

Несмотря на улучшение ситуации на рынке труда, в его развитии сформировался ряд проблем, решение которых требует применения программных методов:

- сокращение численности населения в трудоспособном возрасте и увеличение его среднего возраста;
- отставание заработной платы в бюджетном секторе от средней заработной платы по Томской области;
- высвобождение работников в различных отраслях экономики, в том числе в производстве ядерных материалов, обрабатывающем производстве, бюджетной сфере, государственном управлении и обеспечении военной безопасности;
- структурное несоответствие между спросом и предложением рабочей силы (профессиональное, территориальное);
- низкое качество рабочей силы: более 60% зарегистрированных безработных граждан, проживающих в сельской местности, не имеют профессионального образования, предприятия испытывают недостаток квалифицированных рабочих кадров;
- низкая конкурентоспособность отдельных категорий граждан: выпускников образовательных учреждений; детей-сирот; несовершеннолетних; инвалидов; граждан, уволенных с военной службы; освобожденных из учреждений исполнения наказаний и др. категорий граждан, наиболее уязвимых на рынке труда.

Тенденции функционирования рынка труда Томской области определяют дифференцированный подход к решению проблем занятости, в частности:

- расширению спектра профессий и специальностей при подготовке и переподготовке кадров, и категорий граждан, имеющих право на получение поддержки со стороны службы занятости в профобучении и трудоустройстве (незанятые граждане, не имеющие официального статуса безработного);
- в поддержке традиционных видов занятости граждан с низкой конкурентоспособностью на рынке труда.

Лица с инвалидностью относятся к представителям социальных групп, нуждающихся в дополнительной помощи и поддержке со стороны общества и государства.

По сравнению с другими категориями населения граждане с ограниченными возможностями менее востребованы на рынке труда, больше подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу. Восстановление трудоспособности инвалидов и их трудоустройство являются важными показателями профессиональной реабилитации. Наибольшие сложности при трудоустройстве испытывают инвалиды I и II групп, инвалиды с ментальными расстройствами.

Для улучшения качества жизни граждан с ментальной инвалидностью и их семей, начиная с 2014 года, при участии органов службы занятости организовано трудоустройство инвалидов с ментальными нарушениями в объеме 11 человек в год.

Для принятия управленческих решений по вопросам регулирования рынка труда возникает необходимость в проведении мониторинговых обследований по показателям спроса и предложения на локальных рынках труда. С целью изучения социальных процессов и явлений, происходящих на рынке труда Томской области, а также выявления и изучения потребности отдельных категорий граждан и работодателей в области содействия занятости населения Департаментом труда и занятости населения ежегодно проводятся социологические обследования. Результаты обследований позволяют оперативно реагировать и влиять на ситуацию на рынке труда.

Многие высвобождаемые работники по своему профессионально-квалификационному составу не отвечают требованиям рынка труда и повышенным требованиям работодателей и нуждаются в опережающем профессиональном обучении (профессиональной подготовке, переподготовке, повышении квалификации, освоении вторых профессий) для дальнейшего трудоустройства, исходя из потребностей рынка труда в квалифицированных кадрах.

Большинство военных пенсионеров имеют высокий образовательный уровень. Организация их профессионального переобучения на гражданские специальности расширяет возможности их трудоустройства и адаптации к дальнейшей трудовой деятельности, позволяет реализовать свой потенциал в гражданских условиях.

Мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, уволенных с военной службы с правом на пенсию, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без выплаты стипендии предусмотрено в соответствии с Федеральным законом от 27.05.1998 (ред. от 02.07.2013) «О статусе военнослужащих» в целях обеспечения их трудовой деятельности.

Учитывая особенности рынка труда г.Томска, где каждый пятый житель - студент, в проект ВЦП «Регулирование рынка труда Томской области» включены мероприятия: трудоустройство студентов учреждений высшего профессионального образования (далее – ВПО) и среднего профессионального образования (далее – СПО) и адресная поддержка членов студенческих отрядов по трудоустройству в другой местности.

Поддержка движения студенческих отрядов, содействие временной занятости молодежи осуществляется в соответствии со статьей 13 закона Томской области от 05.12.2008 №245-ОЗ (ред. от 05.08.2011 №155-ОЗ) «О государственной молодежной политике в Томской области» и распоряжением Губернатора Томской области от 23.11.2011 №366-р «О государственной поддержке движения студенческих отрядов в Томской области».

На рынке труда области сохраняется проблема трудоустройства выпускников образовательных учреждений и связана она в первую очередь с несоответствием спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации).

Работодатели не всегда удовлетворены качеством подготовки выпускников, их профессиональной компетентностью. С другой стороны, молодежь быстрее приспосабливается к изменениям, более мобильна и предприимчива, но из-за отсутствия профессионального опыта менее конкурентоспособна на рынке труда.

В соответствии со статьей 13 Закона Томской области от 05.12.2008 №245-ОЗ (ред. от 05.08.2011 №155-ОЗ) «О государственной молодежной политике в Томской области» государственная поддержка молодежи в сфере труда и занятости осуществляется через реализацию мероприятий, способствующих развитию трудового опыта молодых людей.

Расширению возможности трудоустройства выпускников в Томской области, как и в целом по России, способствует организация их стажировки в целях приобретения опыта работы под руководством наставников.

Трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, является важным звеном при формировании условий их социальной адаптации, предупреждения рецидивной преступности (пункт 11 статьи 4 Закона Томской области от 06.04.2009 №47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области»).

Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к неадекватному поведению и нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

Временное трудоустройство граждан, освобожденных из учреждений исполнения наказаний (далее – УИН), с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета является дополнительной мерой для расширения возможности их трудоустройства.

Реализация мероприятий программы в среднесрочной перспективе способствует:

- регулированию социально-трудовых отношений,
- снижению социальной напряженности,
- созданию условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с низкой конкурентоспособностью на рынке труда,
- расширению возможностей занятости работников, находящихся под риском увольнения, повышению уровня профессиональной компетентности и востребованности на рынке труда многих категорий граждан, наиболее уязвимых на рынке труда.

Реализация ВЦП в долгосрочной перспективе создаст условия развития гибкого эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу.

Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

Исходя из необходимости достижения цели ВЦП (задачи СБП), реализация мероприятий программы будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Организация профессионального обучения (в том числе опережающего), переподготовки и повышения квалификации отдельных категорий граждан, не имеющих официального статуса безработного гражданина.

2. Решение проблем занятости и содействие в трудоустройстве отдельных категорий граждан с недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда.

3. Проведение мониторинговых обследований ситуации на рынке труда, в том числе в сельской местности.

4. Информирование о положении на рынке труда в Томской области.

ВЦП состоит из мероприятий, реализуемых областными государственными казенными учреждениями центрами занятости населения Томской области (далее – ОГКУ ЦЗН ТО) и мероприятий, реализуемых ДТЗН ТО самостоятельно путем осуществления закупок для государственных нужд.

Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение /стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Численность граждан, направленных на профобучение	чел.	стабильность	$\sum_{i=1}^n Ч_i,$ где Ч _i – количество клиентов i-го центра занятости, направленных на профобучение	ведомственная отчетность
Численность трудоустроенных граждан	чел.	стабильность	$\sum_{i=1}^n Ч_i,$ где Ч _i – количество клиентов i-го центра занятости, трудоустроенных на временные работы	ведомственная отчетность
Количество мониторинговых обследований	ед.	стабильность	Подсчет	акт приема-передачи выполненных работ
Количество публикаций, сюжетов в СМИ, выпусков газеты «Кадры решают все в Томской области»	ед.	стабильность	Подсчет	ведомственная отчетность

Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Н.В.Шилова – заместитель начальника Департамента труда и занятости населения Томской области (далее – ДТЗН ТО)
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организация взаимодействия ДТЗН ТО с центрами занятости населения осуществляется в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и Положением о ДТЗН ТО, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 20.12.2007 № 164. Порядок реализации мероприятий ВЦП регулируется внутренними распоряжениями ДТЗН ТО.
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Текущий мониторинг: Ю.А.Терехова – председатель комитета содействия занятости Составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП: О.В.Шаманина – председатель комитета развития рынка труда Н.Ю.Кулахметова – заместитель председателя комитета финансового обеспечения
Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП*	Утвержден распоряжением ДТЗН ТО № 8 от 03.02.2012 «О проведении текущего мониторинга бюджетных целевых программ в сфере труда и занятости населения»

* Указывается правовой акт СБП, которым утвержден порядок и формы текущего мониторинга (для СБП, являющимся исполнительным органом государственной власти Томской области), либо указывается ссылка на пункт 27 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области (если СБП является структурным подразделением Администрации Томской области)

Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Ненадлежащее исполнение условий контракта на проведение мониторинга, отказ граждан от участия в мониторинговых и социологических обследованиях	Отсутствие результата мониторинга (ошибочные результаты мониторинга), реализация ВЦП не в полном объеме. Несвоевременное реагирование на выявленные проблемы в процедуре управления программой.
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Использование ошибочных результатов мониторингов в принятии управленческих решений в деятельности ДТЗН ТО. Отсутствие оперативного реагирования на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля и кадрового обеспечения.

Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2015 год	2016 год	2017 год	Наименование показателя	единица измерения показателя	2015 год	2016 год	2017 год
1	Организация профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации отдельных категорий граждан, не являющихся безработными	1. Заключение договоров на организацию профессионального обучения. 2. Направление на профобучение. 3. Оплата за обучение.	с 01/2015	по 12/2017	ОГКУ ЦЗН ТО	0113 0516100 240	1 622,4	1 622,4	1 622,4	Показатель объема: Численность граждан, направленных на профобучение, всего , в том числе:	чел.	120	120	120
										1. Численность граждан из числа военных пенсионеров, направленных на профобучение	чел.	20	20	20
										2. Численность граждан, направленных на опережающее профессиональное обучение (работников, находящихся под риском увольнения; работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства)	чел.	100	100	100
2.	Организация трудоустройства отдельных категорий граждан	1. Заключение договоров на организацию временного трудоустройства студентов	с 01/2015	по 12/2017	ОГКУ ЦЗН ТО	01 13 0516100 240 810	4 641,5 15 764,2	4 641,2 15 764,2	4 641,2 15 764,2	Показатель объема: Численность трудоустроенных граждан всего , в том числе:	чел.	1091	1091	1091

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классифи- кации расходов бюджетов	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/ год)	по (месяц/ год)			2015 год	2016 год	2017 год	Наименование показателя	единица измерения показателя	2015 год	2016 год	2017 год
		учреждений ВПО и СПО (общественные работы), лиц без определенного места жительства, инвалидов с ментальными расстройствами. 3. Адресная поддержка членов студенческих отрядов по трудоустройству в другой местности. 4. Заключение договоров на организацию стажировки выпускников образовательных учреждений. 5. Содействие трудоустройству граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний.								1. Численность трудоустроенных студентов учреждений ВПО и СПО	чел.	400	400	400
										2. Численность трудоустроенных лиц без определенного места жительства	чел.	10	10	10
										3. Численность трудоустроенных инвалидов с ментальными расстройствами	чел.	11	11	11
										4. Численность трудоустроенных в другой местности членов студенческих отрядов	чел.	200	200	200
										5. Численность участников стажировки выпускников (в том числе наставники)	чел.	420	420	420
										6. Численность трудоустроенных граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	чел.	50	50	50

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классифи- кации расходов бюджетов	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/ год)	по (месяц/ год)			2015 год	2016 год	2017 год	Наименование показателя	единица измерения показателя	2015 год	2016 год	2017 год
3.	Организация проведения мониторинговых обследований	1. Заключение договора с исполнителем обследования. 2. Проведение мониторинга. 3. Оплата услуг по договору.	с 01/2015	по 12/2017	ДТЗН ТО	01 13 0516100 240	100,0	100,0	100,0	Показатель объема: Количество мониторинговых обследований	ед.	1	1	1
4.	Информирование о положении на рынке труда в Томской области	Подготовка, изготовление и размещение информации ДТЗН ТО о ситуации на рынке труда в средствах массовой информации, в том числе в периодическом издании «Кадры решают все в Томской области», а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Изготовление полиграфической продукции.	с 01/2015	по 12/2017	ДТЗН ТО	01 13 0516100 240	1 311,2	1 311,2	1 311,2	Показатель объема: Количество публикаций, сюжетов в СМИ, выпусков газеты «Кадры решают все в Томской области»	ед.	32	32	32
	ИТОГО:						23 439,3	23 439,3	23 439,3					