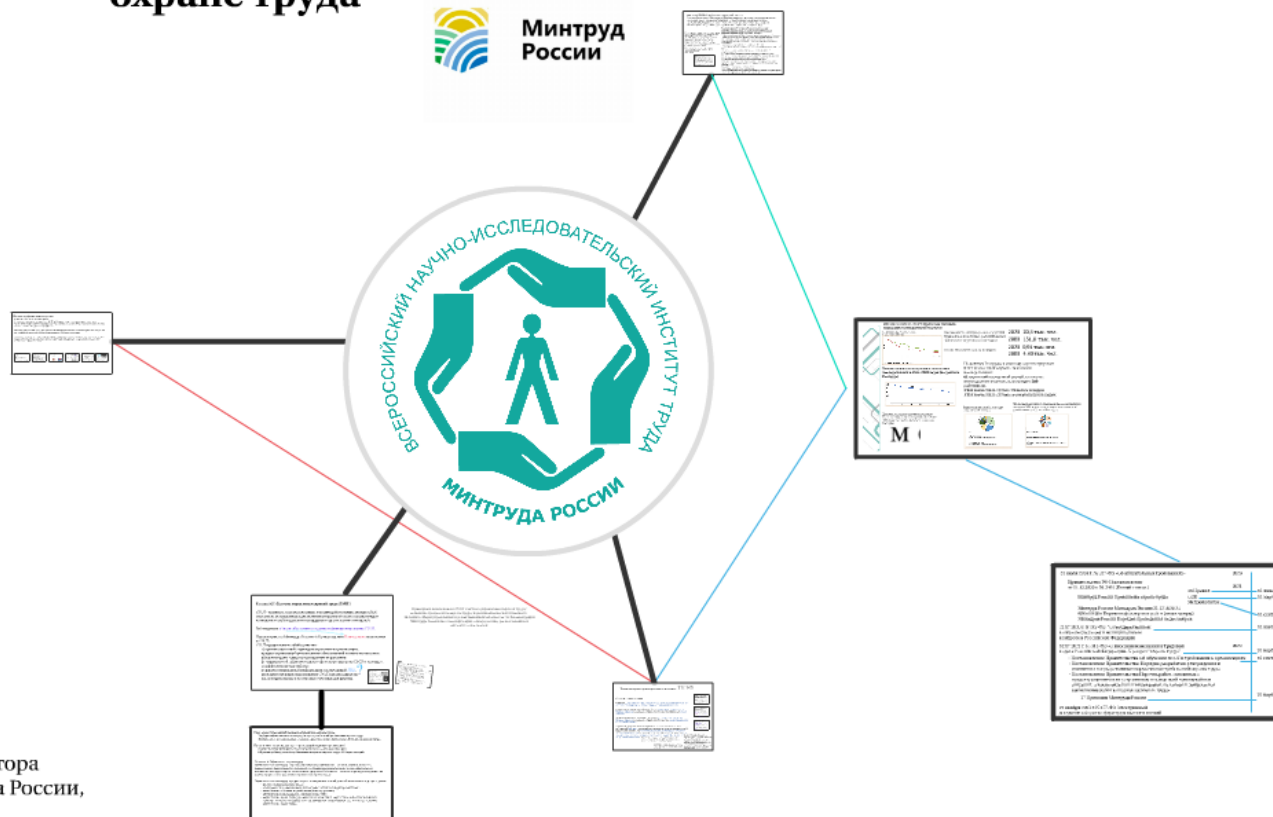


Нормативное правовое регулирование по охране труда



Минтруд
России



Цирин Игорь Викторович,
советник генерального директора
ФГБУ "ВНИИ труда" Минтруда России,
к.т.н., доцент,
Почетный работник образования
города Москвы

Tsirini@vcot.info

07.12.2021



Нормативное правовое регулирование по охране труда

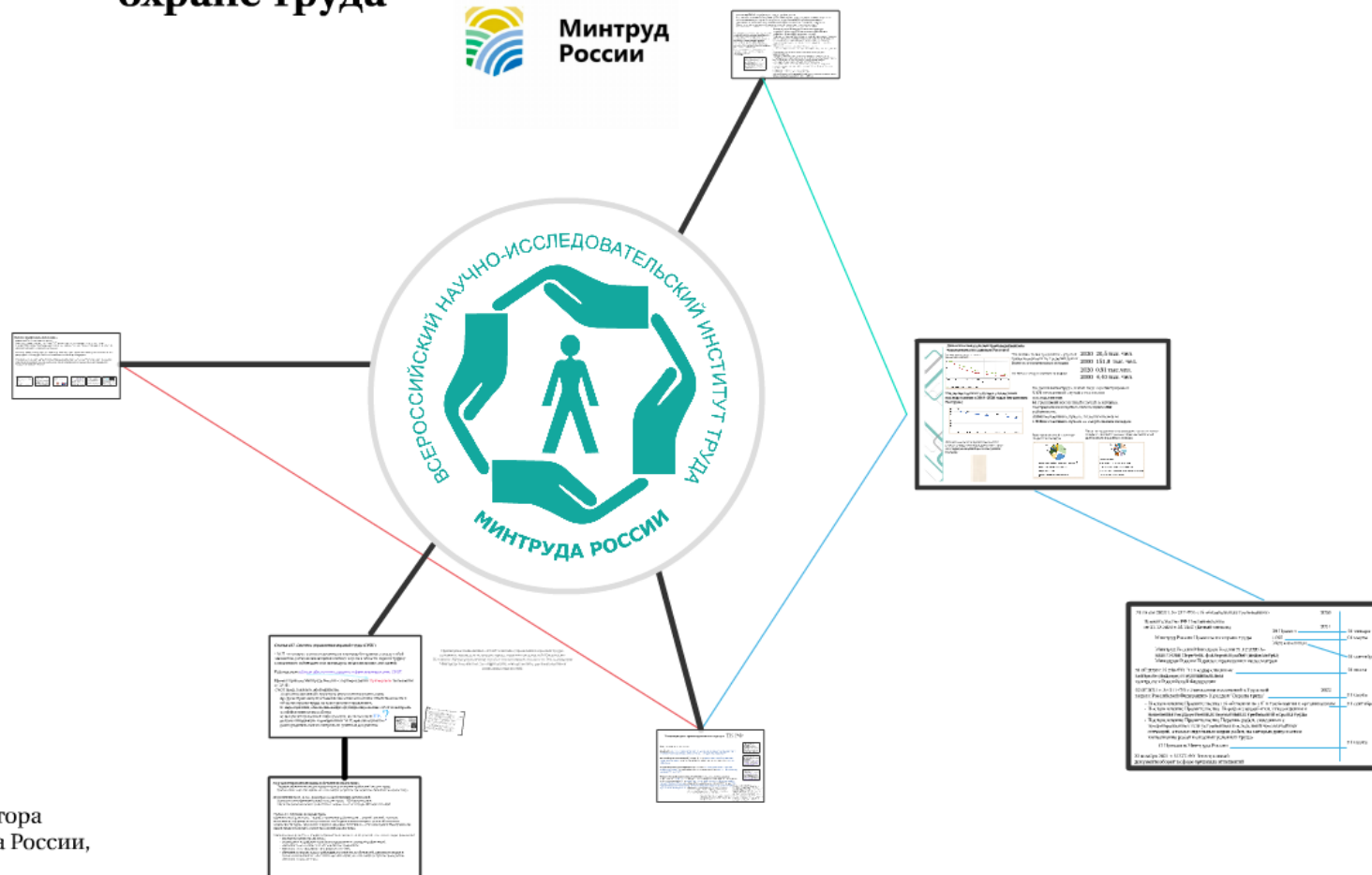


Минтруд
России



Цирин Игорь Викторович,
советник генерального директора
ФГБУ "ВНИИ труда" Минтруда России,
к.т.н., доцент,
Почетный работник образования
города Москвы

Tsirini@vcot.info



07.12.2021

Динамика показателей производственного травматизма (по данным Росстата)

За единицу взято значение каждого показателя в 2000 году.



Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом

из них со смертельным исходом

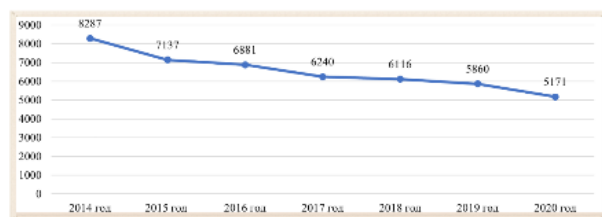
2020 20,5 тыс. чел.

2000 151,8 тыс. чел.

2020 0,91 тыс.чел.

2000 4,40 тыс. чел.

Число несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2014–2020 годах (по данным Роструда)



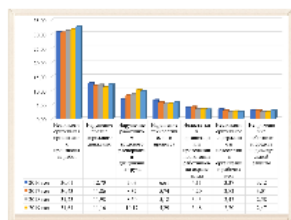
По данным Роструда, в 2020 году зарегистрирован **5 171** несчастный случай с тяжелыми последствиями:

61 групповой несчастный случай, в которых пострадало со смертельным исходом **260** работников,

3 594 несчастных случая с тяжелым исходом

1 216 несчастных случаев со смертельным исходом,

Динамика основных причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2016–2020 годах (экспертный расчет по данным Роструда)



Виды происшествий в 2020 году (по данным Роструда)



Число пострадавших на производстве со смертельным исходом в 2020 году в разрезе видов экономической деятельности (по данным Роструда)



31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях»	2020	
Правительство РФ Постановление от 31.12.2020 г. № 2467 (Белый список)	2021	
Минтруд России Правила по охране труда	39 Правил ОЗП Метрополитен	01 января 01 марта 01 сентября
Минтруд России Минздрав России 31.12.2020 № 988н/1420н Перечень факторов и работ (медосмотры) Минздрав России Порядок проведения медосмотров		
31.07.2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации		01 июля
02.07.2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» X раздел "Охрана труда"	2022	01 марта
• Постановление Правительства Об обучении по ОТ и требования к организациям • Постановление Правительства Порядок разработки, утверждения и изменения государственных нормативных требований охраны труда • Постановление Правительства Перечень работ, связанных с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельных видов работ, на которых допускается выполнение работ в опасных условиях труда»		01 сентября
17 Приказов Минтруда России		01 марта
22 ноября 2021 г. N 377-ФЗ Электронный документооборот в сфере трудовых отношений		

Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях»

"Белый список" № 2467

Ст.3 Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении **девяноста** дней после дня официального опубликования ...срок действия не может превышать **шесть лет** со дня его вступления в силу

30 ноября 30 мая....

Ст.8. Проекты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению.

Не применяются обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке нормативных правовых актах.

Статья 4. Принципы установления и оценки применения обязательных требований

Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований

Статья 5. Законность

Обязательные требования устанавливаются исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей

Статья 6. Обоснованность обязательных требований

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Статья 7. Правовая определенность и системность

Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам.

Новая редакция ТК РФ

X раздел «Охрана труда»

1 марта 2022 г. (вступает в действие)

Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ

«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (Постановления Правительства и приказы ФОИВ) и

130 локальных актов работодателя

Действующая редакция (29 статей)

Новая редакция (38 статей): 9 новых статей и 25 статей в новой редакции

Статья 209.1. Основные принципы обеспечения безопасности труда

Статья 211.1. Полномочия Правительства Российской Федерации в области охраны труда

Статья 211.2. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области охраны труда

Статья 211.3. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда

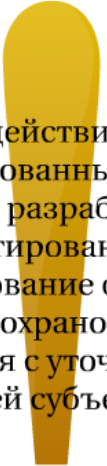
Статья 213.1. Соответствие зданий, сооружений, оборудования, технологических процессов и материалов государственным нормативным требованиям охраны труда

Статья 214.1. Запрет на работу в опасных условиях труда

Статья 214.2. Права работодателя в области охраны труда

Статья 216.2. Право работника на получение информации об условиях и охране труда

Статья 216.3. Обеспечение права работников на санитарно-бытовое обслуживание



Введение в действие новых (актуализированных) обязательных требований, разработанных с учетом риск-ориентированного подхода и структурирование основных процедур управления охраной труда у работодателя с уточнением прав и обязанностей субъектов трудовых отношений

От 22 ноября 2021 г. N 377-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"

X раздел «Охрана труда»

Статья 22.1. Электронный документооборот в сфере трудовых отношений

Статья 22.2. Порядок введения электронного документооборота и приема на работу к работодателю, использующему электронный документооборот

Статья 22.3. Взаимодействие работодателя и работника посредством электронного документооборота

Пункт 11 статьи 1 Постановление Правительства России «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и изменения государственных нормативных требований охраны труда»

Приказ Минтруда России «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда»

Пункт 11 статьи 1 Приказ Минтруда России "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для проведения государственной экспертизы условий труда"

Пункт 23 статьи 1 Приказ Минтруда России "Об утверждении рекомендаций по структуре и численности работников службы охраны труда"

Пункт 23 статьи 1 Приказ Минтруда России от 22.09.2021 № 650н "Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда" (рег. 30.11.2021 № 66145)

Пункт 14 статьи 1 Приказ Минтруда России от 22.09.2021 № 656н "Об утверждении примерного перечня мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников (при производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица)" (рег. 02.12.2021 № 66192)

Пункт 23 статьи 1 Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 772н "Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем" (рег. 26.11.2021 № 66015)

Пункт 23 статьи 1 Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами»

Пункт 15 статьи 1 Постановление Правительства России «Об утверждении Перечня работ, связанных с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельных видов работ, на которых допускается выполнение работ в опасных условиях труда»

Пункт 23 статьи 1 Постановление Правительства РФ "Об утверждении Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда"
Постановление Правительства РФ "Об утверждении требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда для внесения сведений о них в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, а также порядка формирования и ведения указанного реестра"

Пункт 26 статьи 1 Приказ Минтруда России от 14.09.2021 № 629н "Об утверждении предельно допустимых норм нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную" (рег. 25.11.2021 № 65973)



Пункт 23 статьи 1 Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка прохождения работниками психиатрического освидетельствования, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводятся психиатрические освидетельствования»

Пункт 26 статьи 1 Приказ Минтруда России от 18.07.2019 г. № 512н «О внесении изменений в перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, рег. 30.07. 2021 г., № 64496

Пункт 5 статьи 1 Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 774н "Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места" (рег. 25.11.2021 № 65987)

Пункт 25 статьи 1 Приказ Минтруда России "Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов и классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев"

Пункт 25 статьи 1 Приказ Минтруда России "Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников"

Пункт 21 статьи 1 Приказ Минтруда России "Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда"

Приказ Минтруда России "Об утверждении Рекомендаций по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по снижению уровня такого риска"

Приказ Минтруда России "Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей"

Пункт 23 статьи 1 Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н "Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней" (рег. 03.12.2021 № 66196)

Пункт 10 статьи 1 Приказ Минтруда России "Об утверждении форм (способов) и рекомендаций по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая права на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня таких информационных материалов"

Концепция риск-ориентированного подхода в

ТК РФ

Статья 209. Основные понятия

Опасность - потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

Опасный производственный фактор - фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к травме или смерти работника.

Вредный производственный фактор - фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию работника.

Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков.

Действующее - Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Действующее - Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Средство индивидуальной защиты - средство, используемое для предотвращения или уменьшения воздействия на работника вредных и (или) опасных производственных факторов, особых температурных условий, а также для защиты от загрязнения.

Средства коллективной защиты - технические средства защиты работников, конструктивно и (или) функционально связанные с производственным оборудованием, производственным процессом, производственным зданием (помещением), производственной площадкой, производственной зоной, рабочим местом (рабочими местами) и используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов.

Концепция риск-ориентированного подхода в ТК РФ
Статья 209. Основные понятия обеспечения безопасности труда
Опасность - потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.
Опасный производственный фактор - фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к травме или смерти работника.
Вредный производственный фактор - фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию работника.
Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков.

Концепция риск-ориентированного подхода в ТК РФ
Статья 210. Обязанности работодателя в области охраны труда
Работодатель обязан обеспечить безопасность условий труда на территории организации и в производственных помещениях, а также в местах, где работники могут находиться в процессе трудовой деятельности.
Работодатель обязан обеспечить, чтобы условия труда на территории организации и в производственных помещениях, а также в местах, где работники могут находиться в процессе трудовой деятельности, соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны труда.
Работодатель обязан обеспечить, чтобы условия труда на территории организации и в производственных помещениях, а также в местах, где работники могут находиться в процессе трудовой деятельности, соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны труда.

Концепция риск-ориентированного подхода в ТК РФ
Статья 211. Обязанности работодателя в области охраны труда
Работодатель обязан обеспечить безопасность условий труда на территории организации и в производственных помещениях, а также в местах, где работники могут находиться в процессе трудовой деятельности.
Работодатель обязан обеспечить, чтобы условия труда на территории организации и в производственных помещениях, а также в местах, где работники могут находиться в процессе трудовой деятельности, соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны труда.
Работодатель обязан обеспечить, чтобы условия труда на территории организации и в производственных помещениях, а также в местах, где работники могут находиться в процессе трудовой деятельности, соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны труда.

Концепция риск-ориентированного подхода в ТК РФ

Статья 209.1. Основные принципы обеспечения безопасности труда

Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

- предупреждение и профилактика опасностей;
- минимизация повреждения здоровья работников.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель *систематически* должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с *соблюдением приоритетности реализации* таких мероприятий.

Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне, указанном в части третьей статьи 225 (финансирование мероприятий) настоящего Кодекса. (Примерный перечень устанавливается Минтрудом России. В проекте 34 позиции)

Концепция риск-ориентированного подхода в ТК РФ

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Работодатель обязан обеспечить *(28 пунктов, было 24)*

- соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;
- систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;
- реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, **оценку уровня профрисков** перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест;
- **ведение реестра (перечня) НПА**
- информирование работников об условиях и охране труда, **о существующих профрисках и их уровнях**, а также о мерах по защите, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и СИЗ, **об использовании дистанционной видео-, аудио- или иного наблюдения;**
- обучение по охране труда, **обучение по использованию СИЗ**

Концепция риск-ориентированного подхода в ТК РФ

Статья 215. Обязанности работника в области охраны труда

Работник обязан:

- соблюдать требования охраны труда;
- правильно использовать производственное оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию;
- **следить за исправностью используемых оборудования и инструментов;**
- **использовать и правильно применять СИЗ;**
- проходить в установленном порядке обучение по охране труда, в том числе обучение по использованию СИЗ;
- **незамедлительно поставить в известность** своего непосредственного руководителя о выявленных неисправностях используемых оборудования и инструментов, нарушениях применяемой технологии, несоответствии используемых сырья и материалов, приостановить работу до их устранения;
- **немедленно извещать руководителя** о любой известной ему ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о нарушении требований охраны труда, о каждом известном ему несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков профессионального заболевания, острого отравления;
- **проходить обязательные медицинские осмотры, другие обязательные медицинские осмотры и обязательные психиатрические освидетельствования;**

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда.

В основу разработки Рекомендаций положены:
...требования профессионального стандарта
«Специалист в области
охраны труда»...

Детства и юность являются наиболее благоприятными периодами жизни человека, в которых наиболее успешно развивается и формируется личность. В этот период закладываются основы личности, формируются ее основные черты, способности, интересы, ценности. Поэтому важно, чтобы в этот период человек получил качественное образование, которое поможет ему развить свои таланты и способности, а также сформировать у него высокие моральные и этические принципы.

В настоящее время в России существует несколько различных моделей образования для детей и подростков. Наиболее распространенной является модель, при которой образование начинается с дошкольного возраста и продолжается до окончания школы. Однако в последние годы все больше внимания уделяется развитию образования для детей и подростков с особыми потребностями, а также развитию образования для детей и подростков из малоимущих семей.

Важным аспектом образования для детей и подростков является развитие их творческих способностей. Творчество является одним из основных признаков личности, способной к инновациям и развитию. Поэтому важно, чтобы в процессе образования дети и подростки получали возможность развивать свои творческие способности, а также учиться работать в команде и решать проблемы.

В заключение можно сказать, что образование для детей и подростков является одним из самых важных аспектов жизни человека. Оно помогает им развить свои таланты и способности, а также сформировать у них высокие моральные и этические принципы. Поэтому важно, чтобы в этот период человек получил качественное образование, которое поможет ему развить свои таланты и способности, а также сформировать у него высокие моральные и этические принципы.

Пример расчета численности работников службы охраны труда у работодателя
Данные работодателя, необходимые для создания службы охраны труда (все значения для расчета нормативной численности берутся в среднем за предыдущий год, предшествующий расчету и утверждению нормативной численности):

- Итоговая минимальная нормативная численность работников службы охраны труда у работодателя составит: $1 + 5,66 = 6,66 \approx 7$ ед.

5. Данные Рекомендации охватывают следующие направления деятельности службы охраны труда у работодателя и ее специалистов:

- а) обеспечение функционирования **системы управления охраной труда**, проведение консультаций и координация по вопросам охраны труда, планирование мероприятий по охране труда у работодателя и, при необходимости, контроль функционирования систем управления охраной труда подрядных (сервисных) организаций по обеспечению безопасных условий труда;
- б) **контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов** по охране труда у работодателя и в его структурных подразделениях;
- в) участие в проведении **специальной оценки условий труда**, производственного контроля условий труда, **выявлении опасностей и управлении профессиональными рисками** на рабочих местах, организация и проведение мероприятий по снижению профессиональных рисков;
- г) обеспечение и координация проведения оперативного контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах у работодателя и в его структурных подразделениях;
- д) участие в **расследовании и учете несчастных случаев и профессиональных заболеваний**, учете и рассмотрении обстоятельств и причин, приведших к возникновению **микрповреждений (микротравм)** работников;
- е) **подготовка и организация проведения инструктажей, обучения и проверки знаний** требований охраны труда у работодателя;
- ж) участие в реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда у работодателя; организация информационных мероприятий по охране труда;
- з) составление отчетности по установленным формам, ведение документированной информации по охране труда у работодателя

Статья 217. Система управления охраной труда (СУОТ)

СУОТ - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Работодатель **обязан обеспечить создание и функционирование СУОТ.**

Проект приказа Минтруда России «Об утверждении **Примерного** положения о СУОТ»

СУОТ представляет собой единство:

- а) организационной структуры управления организации, предусматривающей установление обязанностей и ответственности в области охраны труда на всех уровнях управления;
- б) мероприятий, обеспечивающих функционирование СУОТ и контроль за эффективностью работы;
- в) документированной информации, включающей **ЛНА**, регламентирующие мероприятия СУОТ, организационно-распорядительные и контрольно-учетные документы.



ЛНА - локальный нормативный акт работодателя

В ТК РФ более 130 вхождений «локальный нормативный акт»:

Статья 8. Локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права

Ст. 214 (с 1 марта 2022): Работодатель обязан обеспечить: разработку и утверждение локальных нормативных актов по охране труда

Статья 211.2. ТК РФ Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 772н "Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем" (рег. 26.11.2021 № 66015)



Приказ Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения».

Приказ Росархива от 20.12.2019 № 237 «Об утверждении Инструкции по применению Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения»

ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации.

Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов (ред. от 14.05.2018)

Методические рекомендации по применению ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (разработаны ВНИИДАД)

Риск-ориентированный подход в

Правилах по охране труда,

Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях»

Федеральном законе от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

1 января 2021

Отмена старых и введение в действие новых Правил по ОТ, содержащих актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах





МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минтруд России)



ПРИКАЗ

29 сентября 2021 г.

Москва

№ 772-Н

Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем

В соответствии со статьей 211² Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2021, № 27, ст. 5139) и подпунктом 5.2.28 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3528; 2021, № 42, ст. 7120), приказываю:

1. Утвердить основные требования к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем.
2. Установить, что настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г. и действует до 1 марта 2028 года.

Министр

А.О. Котляков

2. Работодатель в зависимости от специфики своей деятельности и исходя из оценки уровней профессиональных рисков вправе устанавливать в правилах и инструкциях по охране труда дополнительные требования безопасности, не противоречащие государственным нормативным требованиям охраны труда.

Статья 209. ТК РФ Основные понятия

1

Требования охраны труда - **государственные нормативные требования** охраны труда, а также **требования охраны труда**, установленные локальными нормативными актами работодателя, в том числе правилами (стандартами) организации и инструкциями по охране труда.

2

Статья 211.2. ТК РФ Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области охраны труда

устанавливают основные требования к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателями;

I. Общие положения

1. Правила и инструкции по охране труда разрабатываются работодателем в целях обеспечения безопасности труда и сохранения жизни и здоровья работников при выполнении ими своих трудовых обязанностей.

3. Утверждение правил (стандартов) и инструкций по охране труда для работников производится работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии) в порядке, предусмотренном статьей 372 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878).

4. **Перечень** правил (стандартов) и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем, **определяет работодатель** в соответствии со спецификой своей деятельности.



Правила (стандарты) по охране труда должны содержать требования по обеспечению безопасности труда и контролю при организации работ работодателем (уполномоченным им лицом).



Инструкции по охране труда должны содержать требования по безопасному выполнению работ работником (исполнителем).

725 типовых инструкций по охране труда



5. Правила (стандарты) и инструкции по охране труда должны поддерживаться в актуальном состоянии и соответствовать производственным процессам работодателя, организационным или структурным изменениям.

30. Инструкции по охране труда для работников пересматриваются, в том числе в следующих случаях:
а) при изменении условий труда работников;
б) при внедрении новой техники и технологии;
в) по результатам анализа материалов расследования аварий, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
г) по требованию представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда или органов федеральной инспекции труда.

7. Правила действуют в пределах данной организации и **не должны противоречить федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, содержащим нормы трудового права**

8. Разработка Правил осуществляется работодателем на основе **анализа состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний**, а также результатов **специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков**.

титульный лист инструкции по охране труда работника

СОГЛАСОВАНО (наименование организации, должности руководителя, Профсоюзного либо иного уполномоченного Работниками органа, подпись, ее расшифровка, дата согласования)

УТВЕРЖДАЮ (наименование, должности работодателя, подпись, ее расшифровка, дата утверждения)

ИНСТРУКЦИЯ № по охране труда для (наименование профессии либо вида работ)

I. Общие требования охраны труда
II. Требования охраны труда перед началом работы
III. Требования охраны труда во время работы
IV. Требования охраны труда в аварийных ситуациях
V. Требования охраны труда по окончании работы

15. Правила должны иметь **лист согласования**, который подписывается разработчиком (представителями участников разработки), руководителем юридической службы работодателя (при наличии), руководителем службы охраны труда (при его отсутствии - лицом, выполняющим функции специалиста по охране труда), лицом, ответственным за разработку Правил. Работодатель вправе расширить круг лиц, согласующих разработанные Правила. В случае использования работодателем системы электронного документооборота лист согласования подписывается с учетом настроек маршрута согласования.

16. Правила утверждаются работодателем (руководителем организации) или уполномоченным им лицом с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии).

II. Требования к порядку разработки и содержанию правил по охране труда

✗ № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях»

6. Правила по охране труда (далее - Правила) могут быть разработаны работодателем как **стандарт организации** либо иной **локальный нормативный акт**, применяемый в системе нормативного регулирования работодателя.

9. Правила включают следующие главы:

а) общие требования;

б) требования охраны труда работников при организации и проведении работ;

в) требования, предъявляемые к производственным помещениям и производственным площадкам (для процессов, выполняемых вне производственных помещений), в целях обеспечения охраны труда работников;

г) требования, предъявляемые к оборудованию, его размещению и организации рабочих мест в целях обеспечения охраны труда работников;

д) требования, предъявляемые к хранению и транспортировке исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства в целях обеспечения охраны труда работников.

ГДЕ?

ЧЕМ?

ИЗ ЧЕГО?



17. При необходимости Правила могут содержать требования или ссылку на

- требования стандартов безопасности труда,
- государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, устанавливающих требования к факторам рабочей среды и трудового процесса,
- правил и норм безопасности,
- нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.



10. В главу «**Общие требования**» включаются:

- а) определение сферы действия Правил;
- б) описание вредных и (или) опасных производственных факторов, профессиональных рисков и опасностей, характерных для сферы действия Правил.



11. В главу «**Требования охраны труда работников при организации и проведении работ**» включаются:

- а) требования охраны труда, предъявляемые к работникам;
- б) требования по проведению **технико-технологических и организационных мероприятий**, в том числе при назначении должностных лиц, ответственных за организацию, выполнение, контроль выполнения соответствующих мероприятий;
- в) требования при организации работ **по наряду-допуску** (при наличии);
- г) **меры, исключающие непосредственный контакт работников в процессе труда с исходными материалами, заготовками, полуфабрикатами, готовой продукцией и отходами производства, оказывающими на них опасное или вредное воздействие, с указанием опасностей и связанных с ними профессиональных рисков, возможного причинения вреда здоровью работника и перечня конкретных мер, направленных на защиту работников от определенных опасностей;**
- д) **способы контроля и управления**, обеспечивающие защиту работников, **отключение или блокировку** оборудования;
- е) **способы своевременного уведомления** о возникновении вредных и (или) опасных производственных факторов, реализации профессиональных рисков при проведении работ;
- ж) меры по защите работников, реализация которых необходима при **возникновении аварийных ситуаций**.

12. В главу «**Требования охраны труда работников при проведении ремонтных, монтажных и демонтажных работ**» включаются:

ж) меры по защите работников, реализация которых необходима при **возникновении аварийных ситуаций**.

12. В главу «**Требования, предъявляемые к производственным помещениям и производственным площадкам (при наличии процессов, выполняемых вне производственных помещений), в целях обеспечения охраны труда работников**» включаются положения, связанные с соответствием производственных помещений и площадок безопасному выполнению работ, в том числе:

а) запрет на загромождение проходов и проездов проезды внутри зданий (сооружений), производственных помещений (производственных площадок) для обеспечения безопасного передвижения работников и проезда транспортных средств;

б) содержание переходов, лестниц, площадок и перил к ним в исправном состоянии и чистоте, а расположенных на открытом воздухе - очищенными в зимнее время от снега и льда, обработанными противогололедными средствами;

в) наличие действующей общеобменной вентиляции, а на стационарных рабочих местах - местной вентиляции;

г) наличие необходимого освещения, в том числе сигнального в ночное время;

д) иные требования, по усмотрению работодателя, необходимые для безопасного выполнения работ и предусмотренные государственными нормативными требованиями охраны труда.



13. В главу «Требования, предъявляемые к оборудованию, его размещению и организации рабочих мест, в целях обеспечения охраны труда работников» включаются:

- а) требования, предъявляемые к оборудованию, отдельным его группам и видам, коммуникациям, их размещению;
- б) требования к наличию ограждений, сигнальных устройств и предупреждающих и предписывающих плакатов (знаков);
- в) требования к применению средств индивидуальной защиты работников, методов и средств коллективной защиты работников;
- г) мероприятия по обеспечению безопасности труда при организации работ на опасном технологическом оборудовании.



Пункт 5 статьи 1 Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 774н "Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места" (рег. 25.11.2021 № 65987)





14. В случае осуществления соответствующего вида деятельности в главу
«Требования, предъявляемые к хранению и транспортировке исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства, в целях обеспечения охраны труда работников» включаются:

- а) особенности исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства, рациональные способы их хранения;
- б) требования, предъявляемые к механизации и автоматизации погрузочно- разгрузочных работ, влияющие на обеспечение охраны труда работников;
- в) меры по удалению опасных и вредных веществ и материалов из рабочей зоны;
- г) меры по удалению и обезвреживанию отходов производства, являющихся источниками вредных и (или) опасных производственных факторов.



18. **Инструкция по охране труда** для работника разрабатывается исходя из его должности или профессии, направления трудовой деятельности или вида выполняемой работы.



18. Инструкция по охране труда для работника разрабатывается исходя из его должности или профессии, направления трудовой деятельности или вида выполняемой работы.

19. Разработка инструкций по охране труда работодателем осуществляется на основе установленных государственных нормативных требований охраны труда и требований разработанных работодателем правил (при наличии), а также на основе:

- а) анализа трудовой функции работников по профессии, должности, виду и составу выполняемой работы, для которых разрабатывается инструкция по охране труда;
- б) результатов специальной оценки условий труда на конкретных рабочих местах для соответствующей должности, профессии, в том числе определения вредных производственных факторов, характерных для работ, выполняемых работниками соответствующей должности, профессии;
- в) анализа требований соответствующих профессиональных стандартов;
- г) определения профессиональных рисков и опасностей, характерных для работ, выполняемых работниками соответствующей должности, профессии;
- д) анализа результатов расследования несчастных случаев, а также типичных причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для соответствующих должностей, профессий, видов работ;
- е) определения безопасных методов и приемов выполнения трудовых функций и работ.

20. Инструкция по охране труда для работника учитывает требования безопасности, изложенные в нормативной документации, а также требования безопасности, изложенные в инструкции по охране труда.

работ;

е) определения безопасных методов и приемов выполнения трудовых функций и работ.

20. Инструкция по охране труда для работника учитывает требования безопасности, изложенные в эксплуатационной и ремонтной документации организаций - изготовителей оборудования, а также в технологической документации организации с учетом конкретных условий производства, применительно к должности, профессии работника или виду выполняемой работы.

титальный лист инструкции по охране труда работника

(Наименование организации)	
СОГЛАСОВАНО	УТВЕРЖДАЮ:
(наименование должности руководителя Профсоюзного либо иного уполномоченного Работниками органа, подпись, ее расшифровка, дата согласования)	(наименование должности работодателя подпись, ее расшифровка, дата утверждения)

ИНСТРУКЦИЯ №
по охране труда для

(наименование профессии либо вида работ)

I. Общие требования охраны труда
II. Требования охраны труда перед началом работы
III. Требования охраны труда во время работы
IV. Требования охраны труда в аварийных ситуациях
V. Требования охраны труда по окончании работы

29. Инструкции по охране труда утверждаются работодателем (руководителем организации) или уполномоченным им лицом с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии).

21. Инструкция по охране труда должна содержать:

- а) общие требования охраны труда;
- б) требования охраны труда перед началом работы;
- в) требования охраны труда во время работы;
- г) требования охраны труда в аварийных ситуациях;
- д) требования охраны труда по окончании работы.

22. В разделе «Общие требования охраны труда» необходимо отразить:

д) требования охраны труда по окончании работы.

22. В разделе «**Общие требования охраны труда**» необходимо отражать:

- а) указания о необходимости соблюдения правил внутреннего трудового распорядка;
- б) требования по выполнению режима рабочего времени и времени отдыха при выполнении соответствующих работ;
- в) перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, которые могут воздействовать на работника в процессе работы, а также перечень профессиональных рисков и опасностей;
- г) перечень специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, выдаваемых работникам в соответствии с установленными государственными нормативными требованиями охраны труда или ссылку на локальный нормативный акт;
- д) порядок уведомления о случаях травмирования работника и неисправности оборудования, приспособлений и инструмента (или ссылку на локальный нормативный акт);
- е) правила личной гигиены и эпидемиологические нормы, которые должен знать и соблюдать работник при выполнении работы.

23. В разделе «**Требования охраны труда перед началом работы**» необходимо отражать:

а) порядок подготовки рабочего места;

б) порядок проверки исходных материалов (заготовки, полуфабрикаты) (при наличии);

в) порядок осмотра работником и подготовки к работе средств индивидуальной защиты до использования;

г) порядок проверки исправности оборудования, приспособлений и инструмента, ограждений, сигнализации, блокировочных и других устройств, защитного заземления, вентиляции, местного освещения, наличия предупреждающих и предписывающих плакатов (знаков).



24. В разделе «**Требования охраны труда во время работы**» необходимо предусматривать:

- а) способы и приемы безопасного выполнения работ, использования оборудования, транспортных средств, грузоподъемных механизмов, приспособлений и инструментов;
- б) требования безопасного обращения с исходными материалами (сырье, заготовки, полуфабрикаты);
- в) указания по безопасному содержанию рабочего места;
- г) действия, направленные на предотвращение аварийных ситуаций;
- д) требования, предъявляемые к правильному использованию (применению) средств индивидуальной защиты работников.



25. В разделе «**Требования охраны труда в аварийных ситуациях**» необходимо отражать:

- а) перечень основных возможных аварий и аварийных ситуаций и причины, их вызывающие;

использованию (применению) средств индивидуальной защиты работников.



25. В разделе «**Требования охраны труда в аварийных ситуациях**» необходимо отражать:

- а) перечень основных возможных аварий и аварийных ситуаций и причины, их вызывающие;
- б) процесс извещения руководителя работ о ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, и о каждом произошедшем несчастном случае;
- в) действия работников при возникновении аварий и аварийных ситуаций;
- г) действия по оказанию первой помощи пострадавшим при травмировании, отравлении и других повреждениях здоровья (исходя из результатов оценки профессиональных рисков).



26. В разделе «**Требования охраны труда по окончании работ**» необходимо отражать:



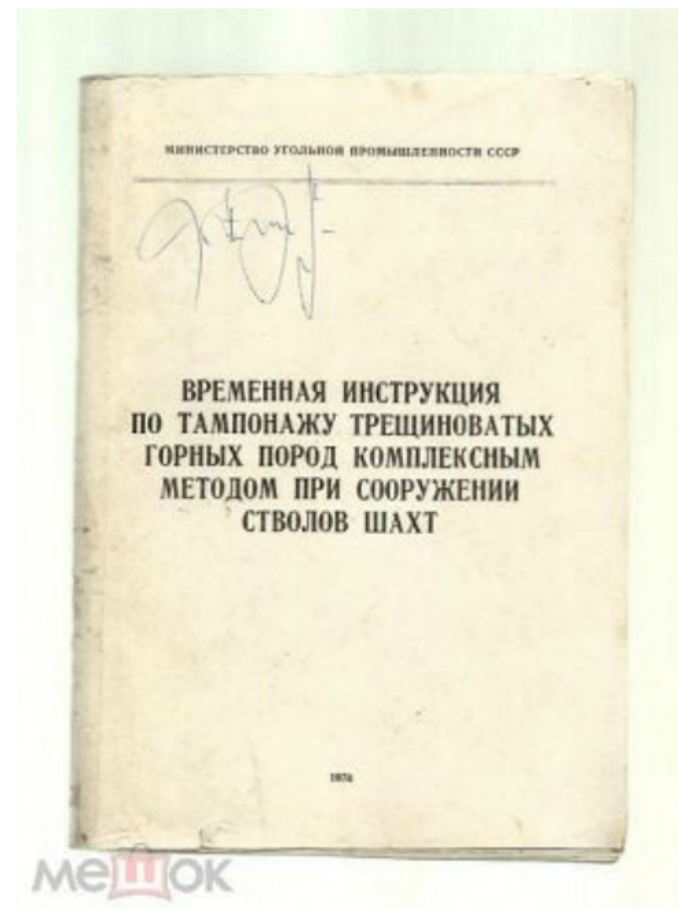
26. В разделе «**Требования охраны труда по окончании работ**» необходимо отражать:

- а) действия при приеме и передаче смены в случае непрерывного технологического процесса и работы оборудования;
- б) последовательность отключения, остановки, разборки, очистки и смазки оборудования, приспособлений, машин, механизмов и аппаратуры;
- в) действия при уборке отходов, полученных в ходе производственной деятельности;
- г) требования соблюдения личной гигиены;
- д) процесс извещения руководителя работ о недостатках, влияющих на безопасность труда, обнаруженных во время работы.



27. Для вводимых в действие новых и реконструированных производств допускается разработка **временных инструкций по охране труда** для работников.

28. Временные инструкции по охране труда для работников обеспечивают безопасное ведение технологических процессов (работ) и безопасную эксплуатацию оборудования. Временные инструкции вводятся на срок до приемки указанных производств в эксплуатацию.



Примерное положения о СУОТ

1. Общие положения
2. Обязанности работодателя (руководителя организации)
 - 2.1. Политика в области охраны труда
 - 2.2. Распределение обязанностей и ответственности
 - 2.3. Консультации и участие работников
3. Планирование
 - 3.1. Выявление (идентификация) опасностей и оценка рисков
 - 3.2. Определение законодательных и иных требований
 - 3.3. Планирование мероприятий
 - 3.4. Цели в области охраны труда и планирование их достижения
4. Обеспечение функционирования СУОТ
 - 4.1. Финансирование
 - 4.2. Компетентность
 - 4.3. Информирование работников и взаимодействие с ними
5. Функционирование
 - 5.1. Процессы, направленные на достижение целей в области охраны труда
 - 5.2. Процессы, направленные на обеспечение функционирования СУОТ
 - 5.3. Реагирование на аварийные ситуации и несчастные случаи
6. Оценка результатов деятельности
 - 6.1. Мониторинг и контроль
7. Улучшение функционирования СУОТ
8. Заключительные положения

Приложение:

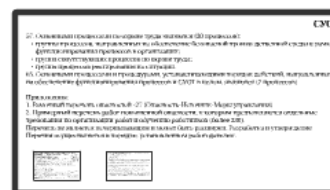
РАМОЧНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОПАСНОСТЕЙ

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ, К КОТОРЫМ ПРЕДЪЯВЛЯЮТСЯ

ОТДЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ И ОБУЧЕНИЮ РАБОТНИКОВ

Рекомендации Минтруда России по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.

Рекомендации Минтруда России по выбору метода оценки уровня профриска и по снижению уровня такого риска.



Распределение обязанностей и ответственности

14. Работодатель (руководитель организации) должен:

- а) предоставить ответственным лицам полномочия для осуществления обязанностей;
- б) довести до сведения работников информацию об ответственных лицах и их полномочиях;
- в) задокументировать информацию об ответственных лицах, их обязанностях и полномочиях, а также обеспечить ее своевременную актуализацию.

15. Работникам организации должны быть предоставлены необходимые полномочия для осуществления взаимодействия с ответственными лицами и работодателем.

16. Работодатель должен обеспечить информирование лиц о делегированных им обязанностях и полномочиях. Работники на каждом уровне управления должны принять на себя ответственность за те мероприятия СУОТ, которые находятся под их контролем.

Приказ Минтруда России от 19 августа 2016 г. №438н «Об утверждении Типового положения о СУОТ» (не действует)

В качестве обязанностей в сфере охраны труда могут устанавливаться :

- а) работодатель самостоятельно (26 пунктов)
- б) работодатель через своих заместителей, руководителей структурных подразделений (3 пункта)
- в) работник (13 пунктов)
- г) служба (специалист) охраны труда (18 пунктов: организует..., контролирует, участвует....., рассматривает, дает указания....., осуществляет...)
- д) руководитель структурного подразделения работодателя (23 пункта)
- е) начальник производственного участка (10 пунктов)
- ж) мастер, бригадир производственной бригады (15 пунктов)

57. Основными процессами по охране труда являются (20 процессов):

- группы процессов, направленных на обеспечение безопасной производственной среды в рамках функционирования процессов в организации;
- группа сопутствующих процессов по охране труда;
- группа процессов реагирования на ситуации.

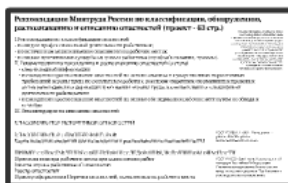
65. Основными процессами и процедурами, устанавливающими порядок действий, направленных на обеспечение функционирования процессов и СУОТ в целом, являются (7 процессов)

Приложения:

1. Рамочный перечень опасностей -27 (Опасность-Источник-Меры управления)

2. Примерный перечень работ повышенной опасности, к которым предъявляются отдельные требования по организации работ и обучению работников (более 230).

Перечень не является исчерпывающим и может быть расширен. Разработка и утверждение Перечня осуществляется в порядке, установленном работодателем.



Рекомендации Минтруда России по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей (проект - 63 стр.)

I. Рекомендации по классификации опасностей

- по видам профессиональной деятельности работников;
- по источникам возникновения опасностей на рабочих местах;
- по видам причиняемого ущерба здоровью работника (профзаболевания, травмы).

II. Рекомендации по нахождению и распознаванию опасностей (3 этапа)

- сбор исходной информации
- нахождение и распознавание опасностей на основе анализа государственных нормативных требований охраны труда по результатам работы с реестром (перечнем) нормативных правовых актов работодателя, содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой деятельности работодателя
- нахождение и распознавание опасностей на основе обследования рабочих мест путем их обхода и осмотра

III. Рекомендации по описанию опасностей

КЛАССИФИКАТОР ИСТОЧНИКОВ ОПАСНОСТЕЙ

КЛАССИФИКАТОР ОПАСНЫХ ФАКТОРОВ

Карта исходных сведений для нахождения и распознавания опасностей на РМ

ПРИМЕР СОПОСТАВЛЕНИЯ С ОБЪЕКТОМ ИССЛЕДОВАНИЯ, ИСТОЧНИКОМ ОПАСНОСТИ

Протокол осмотра рабочего места при выполнении работ

Анкета опроса работника об опасностях

Реестр опасностей

Пример оформления Перечня опасностей, выявленных на рабочего места

Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе проводимого работодателем контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах, при проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

ГОСТ Р 51901.1-2002 «Менеджмент риска. Анализ риска технологических систем»

ГОСТ Р ИСО 45001-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению»

III. Рекомендации по описанию опасностей

30. После проведения процедур выявления (идентификации) опасностей и их источников на исследуемых объектах каждая опасность описывается с привязкой:

к источнику опасности и исследуемому объекту
выполняемой работе,
месту выполнения работ,
нштатной или аварийной ситуации.

31. Основным документом, описывающим опасности на рабочем месте, является Рекомендуемая карта оценки профессиональных рисков (приложение № 7). Описание опасностей содержит объекты исследования, источники опасностей, опасности, меры управления и связи между ними, перечень документов, содержащих требования безопасного выполнения работ.

32. Описание опасностей рекомендуется выполнять для каждого объекта исследования (выполняемой работы, места выполнения работ, нштатной или аварийной ситуации) в форме «Карта оценки профессиональных рисков» (приложение № 7).

34. После проведения процедуры оценки уровней профессиональных рисков работники должны быть ознакомлены с ее результатами на своих рабочих местах, в том числе посредством ознакомления с рекомендуемой формой «Карта оценки профессиональных рисков» (приложение № 7).

35. Перечень (реестр) опасностей организации позволяет выделить опасности, для которых снижение уровней профессиональных рисков наиболее важно. Перечень опасностей содержит количество рабочих мест и работников, распределенные по уровням профессиональных рисков, а также интегральную оценку уровней профессиональных рисков. Примерная форма такого перечня приведена в приложении № 11

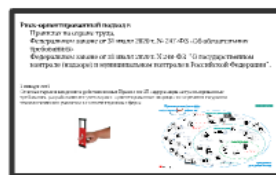
Понятие профессионального риска

Статья 218. Профессиональные риски

При обеспечении функционирования СУОТ работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профрисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профрисков.

Рекомендации по выбору методов оценки уровней профрисков и по снижению уровней таких рисков утверждаются Минтрудом России по согласованию с Роспотребнадзором.

Выявление опасностей осуществляется путем обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками.



Рекомендации по выбору методов оценки уровня профессионального риска и по снижению уровня такого риска
(проект 57 стр.)

Рекомендации содержат
критерии, которыми работодатель может руководствоваться при выборе метода оценки уровня профрисков,
описание применяемых методов,
процесс и этапы выбора метода оценки,
а также примеры оценочных средств.

Вправе использовать иные обоснованные способы и методы.

Работодатель вправе разработать собственный метод оценки уровня профрисков, исходя из специфики своей деятельности.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

II. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫБОРУ МЕТОДА ОЦЕНКИ УРОВНЯ ПРОФРИСКОВ

III. РЕКОМЕНДАЦИИ К ПРОЦЕДУРЕ ВЫБОРА МЕТОДА ОЦЕНКИ УРОВНЯ ПРОФРИСКОВ

IV. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕТОДЫ ОЦЕНКИ УРОВНЯ ПРОФРИСКОВ

V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР УПРАВЛЕНИЯ ПРОФРИСКАМИ

Приложения (16 приложений)

обязательного элемента системы управления охраной труда у
работодателя, в соблюдении обязательных требований:

- ☒ правил по охране труда;
- ☒ методических рекомендаций по учёту микротравм;
- ☒ положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве;
- ☒ примерного положения о системе управления охраной труда;
- ☒ общих требований к организации безопасного рабочего места;
- ☒ иных нормативных правовых актов в области охраны труда.

Оценку уровня профессиональных рисков
рекомендуется выполнять с
различной степенью глубины и детализации с
использованием одного или
нескольких методов разного уровня
сложности.

При выборе метода оценки уровня профессиональных рисков рекомендуется учитывать следующие факторы, такие как доступность ресурсов, характер и степень неопределенности данных и информации, сложность реализации метода

При выборе метода оценки риска рекомендуется учитывать временной диапазон наличия того или иного риска: риск краткосрочный (например, при выполнении однократных заданий), среднесрочный (например, при внедрении нового оборудования, проходящего апробацию), долгосрочный (например, поэтапное изменение технологической системы) метод оценки риска, применимый к любому временному диапазону.

В зависимости от временного диапазона различаются уровни принимаемых решений, направленных на реализацию мер управления рисками:

- стратегический уровень (высшее руководство)
- операционный (уровень структурного подразделения)
- тактический (сам работник или его непосредственный руководитель).

Методы сгруппированы по следующим основаниям:

- методы оценки уровня профессиональных рисков, рекомендуемые для предприятий малого и микро-бизнеса – самые простые по использованию, не требующие специальных знаний, позволяющие обеспечить соблюдение базовых требований безопасности при малой численности персонала и количестве рабочих мест и при отсутствии оборудования, способного причинить вред здоровью значительного количества работников;
- наиболее распространенные методы оценки профессиональных рисков – простые в использовании и не требующие специальных знаний методы, которые рекомендуется использовать на предприятиях любой численности и вида деятельности и которые наиболее широко используются в практике предприятий Российской Федерации;
- методы оценки рисков производственных процессов и технологических систем – методы, которые рекомендуется использовать для оценки рисков в отношении отдельных наиболее опасных производственных процессов или оборудования (в том числе объединенного в технологическую цепочку);
- методы оценки рисков, связанных с безопасностью продукции, оборудования и производственных процессов – методы, используемые для оценки рисков отказа ключевого оборудования и для оценки рисков, связанных с обеспечением безопасности определенного вида продукции;
- иные методы, применяемые для оценки профессиональных рисков, не связанные с эксплуатацией оборудования и травмированием работников, которые рекомендуется использовать для оценки различных аспектов обеспечения безопасности и здоровья работников.

Внесены изменения в 132 отраслевых закона, которые регулируют 96 видов федерального контроля, 30 видов регионального контроля и 7 видов муниципального контроля. К информационной системе досудебного обжалования подключен 31 контрольный орган в 85 субъектах РФ.

ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» (ред. от 2 июля 2021 г.) Всего 6 разделов, 19 глав, 98 статей

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ II. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)..

РАЗДЕЛ III. УЧАСТНИКИ ОТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ... РАЗДЕЛ IV. ПРОФИЛАКТИКА РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА, НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

РАЗДЕЛ V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ....

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Порядок организации и осуществления госконтроля (надзора) устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора)

<https://ervk.gosuslugi.ru/> Единый реестр видов контроля (в разработке)



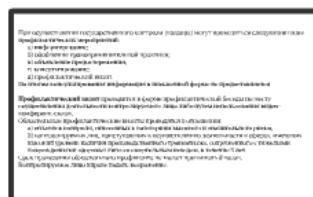
- Постановление Правительства РФ от 21 июля 2021 г. № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 № 1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)» (до 1 сентября 2022 г.)

Концепция риск-ориентированного подхода

Статья 23. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований
Надзорный орган относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск ;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

Роструд



Критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.

Статья 25. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются положением о виде контроля Периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска.:

Положение о контроле: Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска: выездная проверка - **периодичность один раз в 2 года;**

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска: выездная проверка - **периодичность один раз в 3 года;**

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска: выездная проверка - **периодичность не чаще чем один раз в 5 лет;**

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска: выездная проверка - **периодичность не чаще чем один раз в 6 лет.**

низкий риск - **плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.**

При осуществлении государственного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

По итогам консультирования информация в письменной форме не предоставляется

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

- а) объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска;
- б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сферах, имеющих высокий уровень наличия производственного травматизма, сопряженного с тяжелыми повреждениями здоровья либо со смертельным исходом, в течение 3 лет.

Срок проведения обязательного профвизита не может превышать 8 часов.

Контролируемое лицо вправе подать возражение.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- **инспекционный визит** (можно дистанционно) осмотр, опрос, письменные объяснения, истребование документов, 1 рабочий день; Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта.
- **рейдовый осмотр** – при деятельности на объектах другого работодателя, при согласовании прокуратурой ;
- **документарная проверка**, 10 раб. дней;
- **выездная проверка**, 10 раб. дней, внеплановая согл с прокуратурой, извещ не позднее суток).

Без взаимодействия:

- наблюдение (информационный обмен);
- выездное обследование (только осмотр).

Роструд не проводит:

- контрольная,
- мониторинговая закупки,
- выборочный контроль

Обжаловать только через личный кабинет на сайте Госуслуг.
Контролируемые лица имеют право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий.
Судебное обжалование решений надзорного органа без предварительного досудебного обжалования невозможно с 2023 года
Закон не предусматривает обязательное уведомление обо всех внеплановых контрольных мероприятиях, одновременно он требует уведомления - за сутки
- о внеплановой выездной проверке (и плановой тоже),
- за неделю - о проведении обязательного профилактического визита.
Способ уведомления - внесение соответствующей информации в единый реестр контрольных мероприятий, через ЛК на портале Госуслуг либо региональном портале госуслуг, направление сведений о проверке по адресу электронной почты поднадзорного лица;

Риск-ориентированный подход в обучении по охране труда.

Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда,
Требования к организациям, оказывающим услуги по проведению обучения по охране труда.

По состоянию на 09.10.2021 в реестре 6530 действующих организаций:

Осуществление функций службы охраны труда – 2094 организации;

Обучение работодателей и работников вопросам охраны труда 4415 организаций

Статья 219. Обучение по охране труда

Обучение по охране труда - процесс получения работниками ...знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья. Работникиобязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда.

Обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;
- стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников);
- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- обучения по использованию (применению) СИЗ;
- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Нормативное правовое регулирование по охране труда

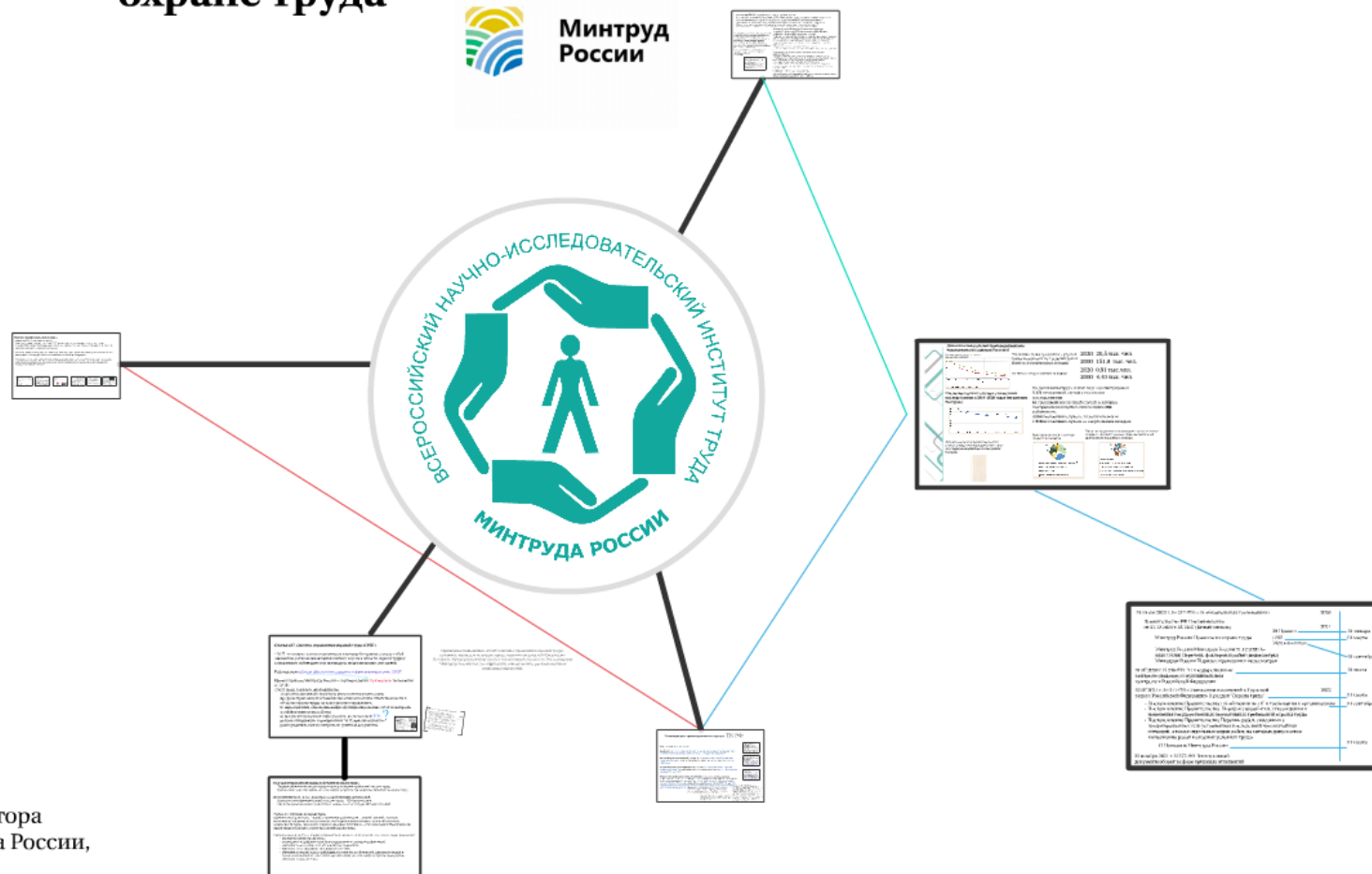


Минтруд
России



Цирин Игорь Викторович,
советник генерального директора
ФГБУ "ВНИИ труда" Минтруда России,
к.т.н., доцент,
Почетный работник образования
города Москвы

Tsirini@vcot.info



07.12.2021